

О МЕРАХ ПО СТИМУЛИРОВАНИЮ УСТАНОВКИ ОБЩЕДОМОВЫХ ПРИБОРОВ УЧЕТА

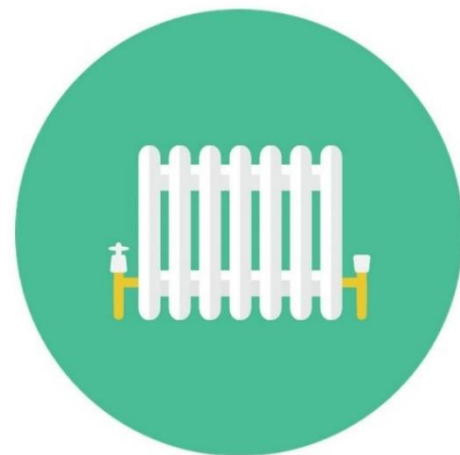
Рындин Игорь Николаевич
Генеральный директор АО «УСТЭК-Челябинск»
Комиссия РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству
31 марта 2023 г.



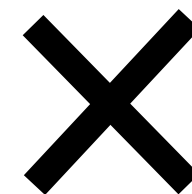
НАЧНЕМ С ОЧЕВИДНЫХ ВЕЩЕЙ, НЕ ПРО ПРИБОРЫ УЧЁТА...



**Размер платы
за отопление**



**Объём использованной
тепловой энергии**



**Тариф на тепловую
энергию**

Запомни! Эта информация
понадобится дальше.



Регулируется законами физики.

- Объект потребляет ровно столько, сколько теряет тепла.
- На величину объёма потребляемой тепловой энергии не может влиять государство и законодательно определять потребление объекта.
- Объём может определяться только по фактическому потреблению (ОДПУ) либо расчётным методом, стимулирующим к снижению потребления ресурсов (повышающий коэффициент, проектные нагрузки).

Регулируется государством (исполнительными органами власти)

- Меняется один раз в год, влиять на его величину потребитель не может.





ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ С ОПРИБОРЕННОСТЬЮ

Основная концепция 261-ФЗ от 23.11.2009 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности..»

Потребляемые ресурсы подлежат обязательному учету **в точке поставки**

Расчёты за потребленные ресурсы должны осуществляться на основании данных **приборов учёта!**

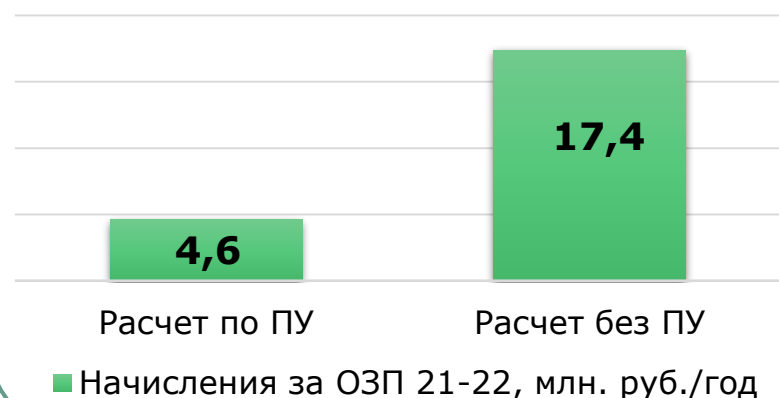
До установки приборов учёта, а также при их выходе из строя, утрате применяется **расчётный метод учёта**

Расчётные методы должны определять количество ресурсов таким образом, чтобы **стимулировать покупателей ресурсов к применению приборов**

Какие бывают расчётные методы?

ПРОБЛЕМА ЗДЕСЬ

ПО ДОГОВОРНОЙ (ПРОЕКТНОЙ) НАГРУЗКЕ* - определяется и обосновывается теплотехническим расчетом



БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ



Стимулирует к приборному учету и энергосбережению

ПО НОРМАТИВАМ** - определяются по усредненным величинам (приоритет – метод аналогов)



МНОГОКВАРТИРНЫЙ ДОМ



Дестимулирует к приборному учету и энергосбережению

Текущая ситуация в Челябинске:



Бюджетные учреждения:

- с ПУ — **95 %**
- без ПУ — **5 %**



Многоквартирные дома:

- с ОДПУ — **46 %**
- без ОДПУ — **54 %**

* в соответствии с Правилами коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденные постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 N 1034.

** в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354.



ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДА АНАЛОГОВ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ НОРМАТИВА



УРАЛО-СИБИРСКАЯ
ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ
КОМПАНИЯ-ЧЕЛЯБИНСК

В соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства № 306:

«Нормативы потребления коммунальных услуг в жилых помещениях устанавливаются **с применением метода аналогов или расчётного метода**. Расчётный метод применяется в случае невозможности применения метода аналогов по причине отсутствия или недостаточности данных приборного учёта...». **Метод аналогов является приоритетным!**

Дома одной серии




Старые нормативы

Нет ОПУ.
Потребление по нормативу.


 Оплатил по нормативу
10 усл. ед.

Исполнил № 261-ФЗ —
установил ОПУ.
Провел энергосберегающие мероприятия.
Потребление по ОПУ.

 **Оплатил по ОПУ**
8 усл. ед.

Новые нормативы. Метод аналогов

Исполнил закон.
Потребление по ОПУ.
Весь эффект забрали.
Демотивирует к дальнейшему исполнению № 261-ФЗ

 Оплатил по ОПУ
8 усл. ед.



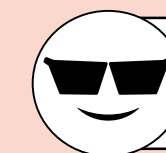
Нет ОПУ.
Потребление по нормативу.

 Оплатил по нормативу
10 усл. ед.

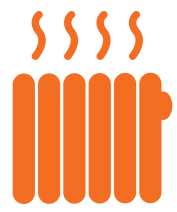
Ничего не сделал.
Потребление по нормативу.

 Оплатил по нормативу
10 усл. ед.

Нет ОПУ.
Потребление по нормативу
Ничего не сделал.
Не исполнил закон.
Получил эффект.
Мотивирует к дальнейшему НЕисполнению № 261-ФЗ

 Оплатил по нормативу
8 усл. ед.

Метод аналогов не соответствует требованиям 261-ФЗ и должен быть исключен из Правил № 306 !



ПРОТИВОРЕЧИЕ №261-ФЗ «ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ...» И ЖИЛИЩНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СОГЛАСНО 261-ФЗ «ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ ...»:

Ст.11 п.6

«Не допускается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, построенных, реконструированных, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учёта используемых энергетических ресурсов»

После капитального ремонта все МКД должны быть оборудованы общедомовыми приборами учёта. Это закон!

СОГЛАСНО ЖИЛИЩНОМУ КОДЕКСУ РФ:

В соответствии с ч.2 ст. 166 ЖК РФ мероприятие по установке коллективных (общедомовых) приборов учёта потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг включено в дополнительный перечень работ и (или) услуг по капитальному ремонту МКД, который утверждается нормативно-правовыми актами субъектов.

Субъекты не включают работы по установке ОПУ в дополнительный перечень (пример Челябинская область), и не хотят включать, поскольку норма носит рекомендательный характер.

Ответ Председателя Челябинской городской Думы на предложения АО «УСТЭК-Челябинск» о включении мероприятий по установке приборов учета в программу капитального ремонта МКД – 05.10.2022 г.

Специалистами вышеуказанных органов и организаций отмечено следующее:

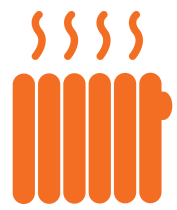
1. Установка и (или) ремонт коллективных (общедомовых) узлов управления и регулирования потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг (тепловой энергии, горячей воды) предусмотрены частью б) пункта 1 статьи 4 Закона № 512-ЗО.

Вопросы установки и (или) ремонта коллективных (общедомовых) приборов учета потребления энергетических ресурсов урегулированы Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...», согласно которому обязанность по оснащению многоквартирных домов приборами учета потребления энергетических ресурсов возложена на ресурсоснабжающие организации с оплатой расходов на реализацию мероприятий за счет собственников помещений в многоквартирном доме.

Именно с учетом указанных требований принят Закон Челябинской области от 03 апреля 2018 года № 677-ЗО «О внесении изменений в статью 4 Закона Челябинской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Челябинской области», исключивший данный вид работ из перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

С учетом сложившейся практики регулирования вопросов капремонта в рамках действующего законодательства внесение предложения в указанной части бесперспективно.





РАБОТА АО «УСТЭК-ЧЕЛЯБИНСК» ПО УСТАНОВКЕ ОДПУ

СОГЛАСНО 261-ФЗ
обязанность по
установке приборов
учёта лежит на
собственниках жилых
домов
и помещений в МКД.



В случае, если
собственник сам не
выполнил действия по
установке коллективного
(общедомового) прибора
учёта, то об этом должна
позаботиться
теплоснабжающая
организация
(п. 9 ст. 13 ФЗ-261)

АО «УСТЭК – Челябинск» активно начало вести работу по оснащению МКД общедомовыми приборами учета с начала 2022 года:

Заключило 3 договора с подрядными организациями **на установку 856 узлов учета**

Из общего количества МКД (752 шт.) для предпроектного обследования **получен доступ в 223 МКД**

На сегодняшний день (прошел 1 год с заключения договора) **введено в эксплуатацию 25 узлов учета!!!**

Основные проблемы:

- **Собственники и УК не допускают для проведения обследования.**
- **Сообщают о планах по установке прибора учёта и не устанавливают его.**
- **Ссылаются на отсутствие технической возможности установки ОДПУ.**
- **После проведения обследования и проектирования – не допускают для проведения СМР.**
- **Прокуратура и Ростехнадзор отвечают, что это компетенция ГЖИ.**
- **ГЖИ в рамках своих полномочий может выдать только предупреждение.**





ПРОГРАММА КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА

И снова коллизия... Часть 1 статья 13 261-ФЗ

...Требования настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов не распространяются на ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту...

! То есть на многоквартирные дома, которые включены в программу капитального ремонта, не распространяются требования статьи 13 ФЗ-261. К примеру, в Челябинске региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области сформирована на период 2014-2048 гг.



В ответ на Ваше обращение повторно прошу Вас направить в адрес ООО «ДЕЗ Калининского района» для ознакомления копию проектной документации на установку узла учета тепловой энергии в многоквартирном доме №16А по ул. Кудрявцева с отметкой об согласовании с АО «УСТЭК-Челябинска».

В остальных домах, указанных в Вашем обращении, по данным ООО «ДЕЗ Калининского района» отсутствует техническая возможность установки общедомовых приборов учета тепловой энергии в связи с необходимостью проведения капитального ремонта системы отопления.

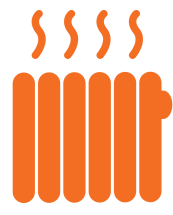
В соответствии с разъяснениями ГУ «ГЖИ Челябинской области» в случае несогласия с позицией ООО «ДЕЗ Калининского района» по многоквартирным домам, в которых не произведен капитальный ремонт системы отопления, Вы можете обратиться в судебные органы.

С уважением,
Исполнительный директор

Иванов Д.В.

Ответ ООО «ДЕЗ Калининского района» по установке приборов учета силами РСО - 29.11.2022г.

Проблема НЕРЕШИМА до тех пор, пока собственники/УК не будут экономически заинтересованы в установке приборов учёта!!!



ТЕМ ВРЕМЕНЕМ В ЧЕЛЯБИНСКИХ ДОМАХ БЕЗ ОДПУ УТЕПЛЯЮТ ФАСАДЫ....

The screenshot shows a news article from 'Вечерний Челябинск' dated December 2, 2022. The article title is 'Десять домов в Челябинске добились утепления фасадов на будущий год'. The text mentions that facade renovation with insulation is being conducted in Chelyabinsk for the first time this year. It also includes a photo of a building under renovation with scaffolding and yellow insulation panels. A second article snippet is visible on the right, titled 'Наталья Котова пообещала, что против воли жильцов фасады ремонтировать не будут. Есть другие желающие'.

УТЕПЛЕНИЕ ДОМОВ ДЕЛАЮТ, А ПРИБОР УЧЁТА НЕ УСТАНОВАВЛИВАЮТ!

Дома будут гораздо теплее, но:

— **НЕТ возможности регулировки** отопления в МКД, а значит, регулировка отопления в квартире будет осуществляться «методом форточки» — всё тепло будет «улетать» на улицу

— **НЕТ прибора учёта**, который бы фиксировал факт потребления, а значит и эффект от энергосберегающих мероприятий

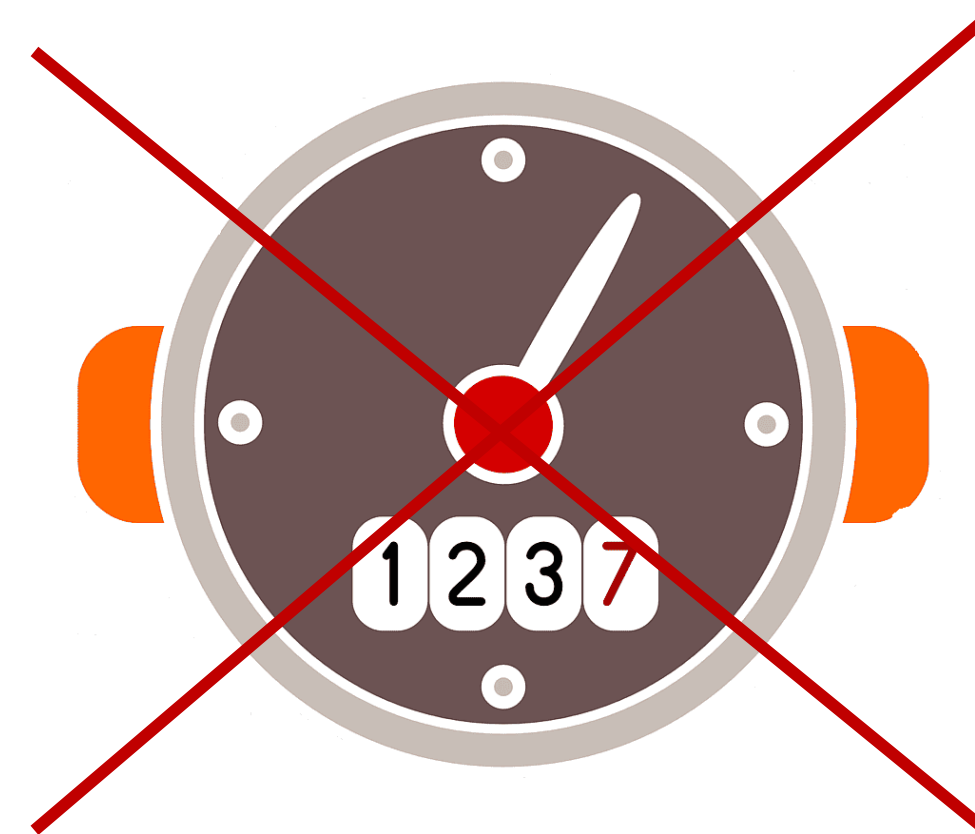
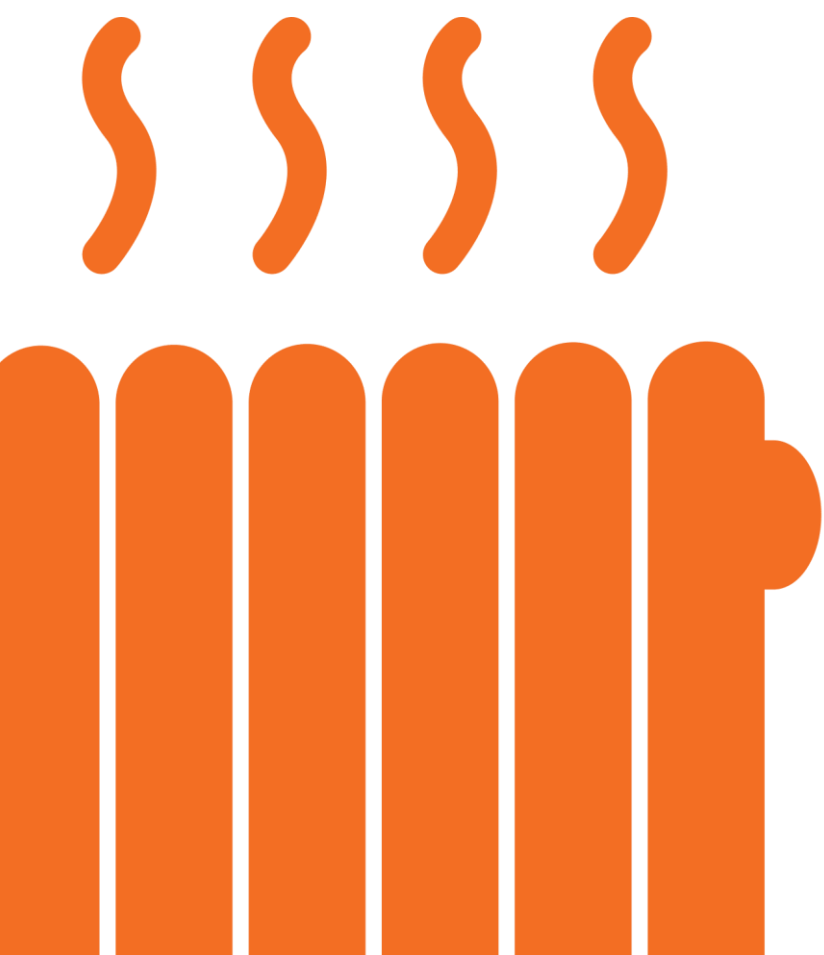
— **Жители дома НЕ УВИДЯТ снижение сумм в квитанциях**



<https://vecherka.su/articles/society/186712/>

<https://74.ru/text/house/2022/07/12/71481839/>

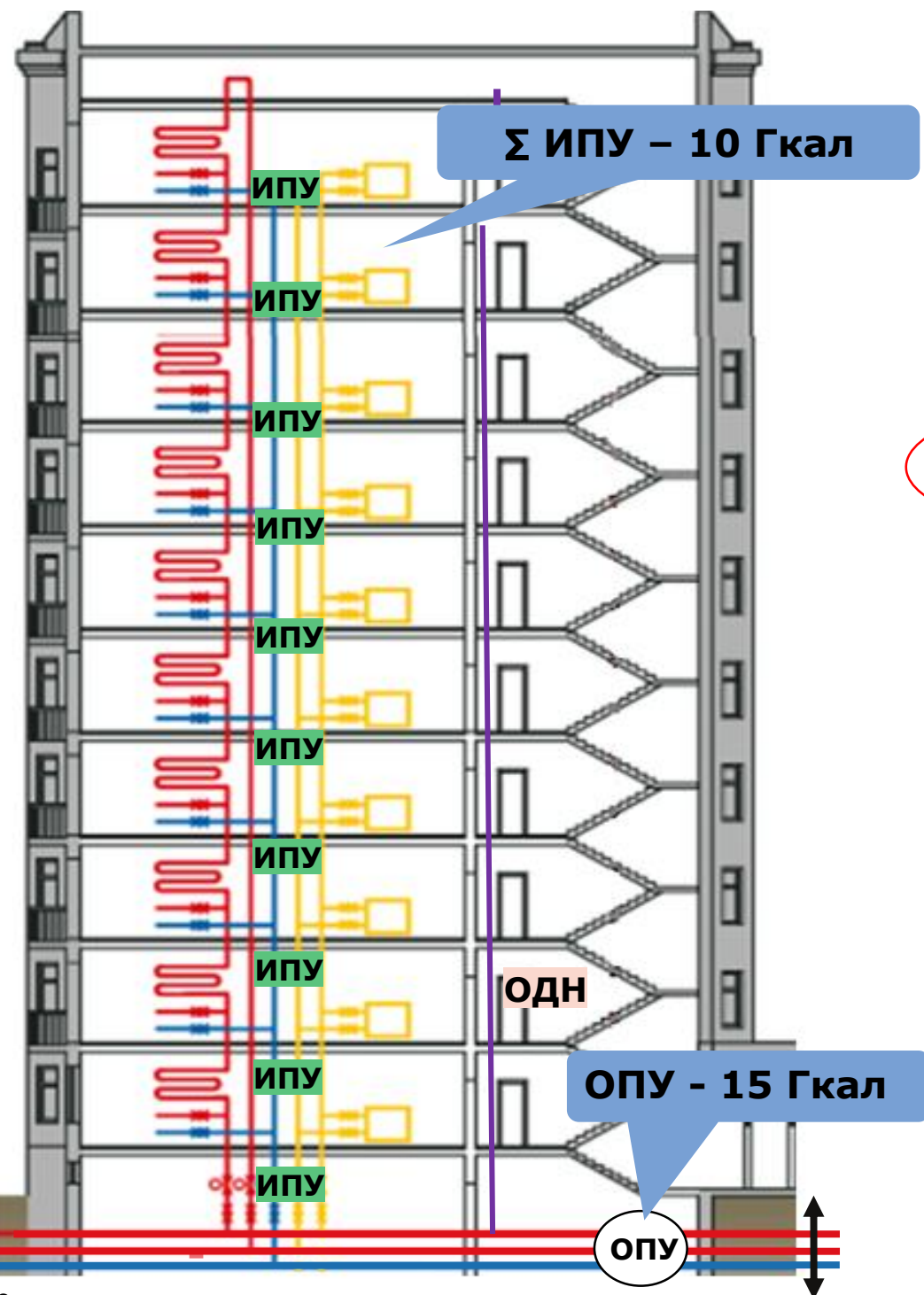
А ВЫ ЗНАЕТЕ ПРО ТАКОЙ ПЕРИОД, КОГДА ЗАКОНОДАТЕЛЬ ЗАПРЕТИЛ ПРИ РАСЧЕТЕ ПЛАТЫ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПОКАЗАНИЯ ВВЕДЕННОГО В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ОБЩЕДОМОВОГО ПРИБОРА УЧЁТА?





ПРИМЕНЕНИЕ ПОКАЗАНИЙ ИПУ ПРИ РАСЧЁТЕ РАЗМЕРА ПЛАТЫ В МЕЖОТОПИТЕЛЬНЫЙ ПЕРИОД

На сегодняшний день сложилась практика, при которой в многоквартирном доме оборудованном ОДПУ и ИПУ в межотопительный период ресурсоснабжающая организация обязана использовать при расчёте платы показания ИПУ, показания ОДПУ не принимаются.



$$\text{ОДПУ } 15 \text{ Гкал} = \Sigma \text{ ИПУ } 10 \text{ Гкал} + 5 \text{ Гкал}$$

Поставила РСО

Оплачивает
собственник

???

Кто за них должен платить? Чьи потери????

Как их компенсировать РСО? Являются ли эти потери сверхнормативными?

Нужно ли эти потери распределять между сетевыми организациями?

Зачем тогда РСО устанавливать ОДПУ, если она от этого несет убытки?

Как должно быть. Баланс по МКД

Ресурс в точке поставки = Сумма индивидуального потребления + ОДН

1. Ресурс в точке поставки первичен, именно его необходимо учитывать прямым способом, а не косвенным:
 - есть ОПУ, согласно данным ОПУ — исполняется 261-ФЗ!
 - нет ОПУ, расчетным стимулирующим методом (расчет по аналогичным объектам с повышающим коэффициентом, предельные проектные параметры и пр.) — исполняется 261-ФЗ!
2. Определяется индивидуальное потребление по ИПУ или по нормативам.
3. ОДН определяется как небаланс, и распределяется между собственниками пропорционально.

В противном случае баланс не сойдётся, 261-ФЗ исполняться не будет, весь небаланс убытком ляжет на РСО!

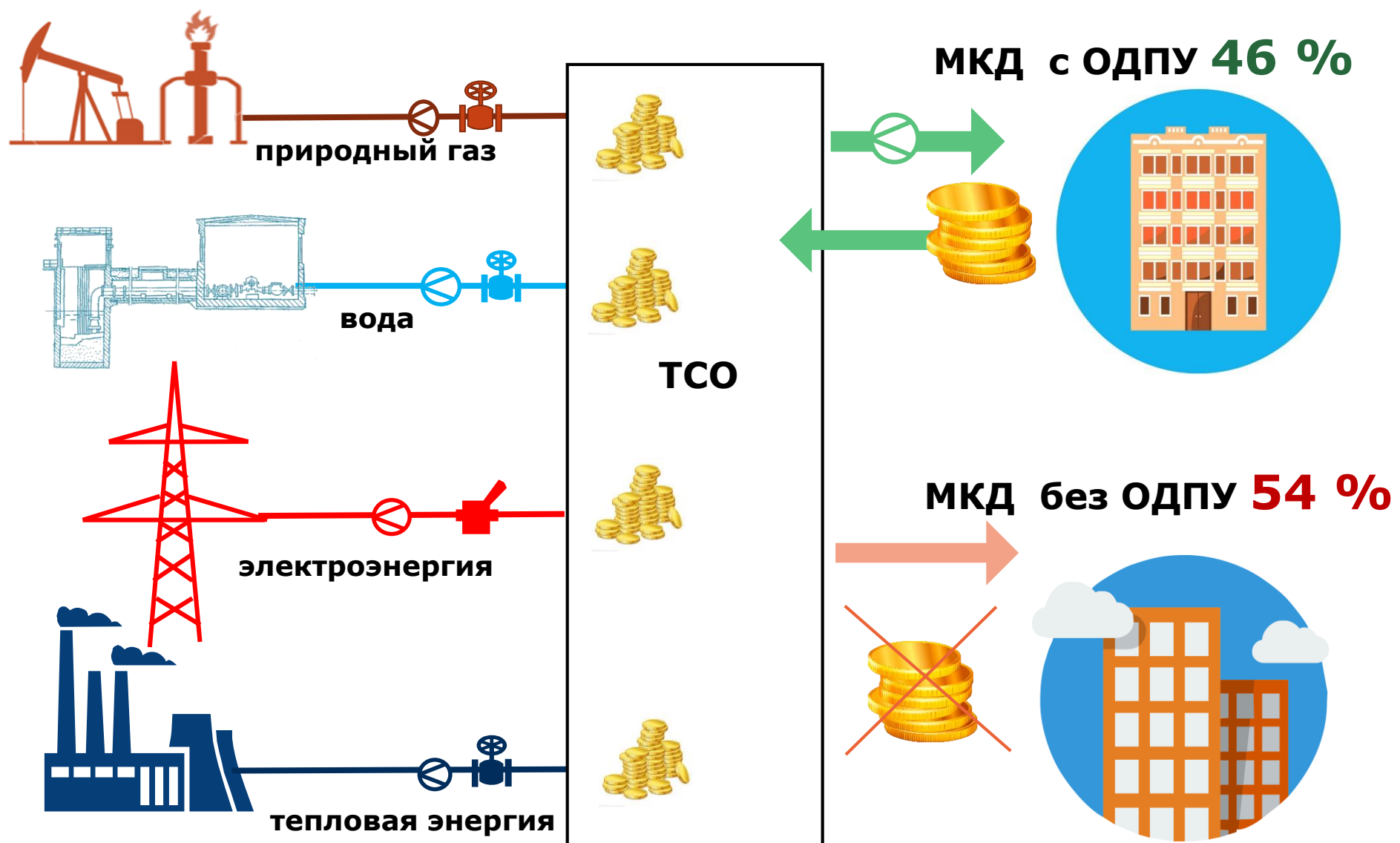


ПРОБЛЕМЫ ПО ПРИЧИНЕ ОТСУТСТВИЯ ПРИБОРОВ УЧЕТА

По распоряжению Главы г. Челябинска объявлено начало отопительного периода с 17 сентября 2021 года и окончание с 18 апреля 2022 года. С какими проблемами столкнулись участники централизованной системы теплоснабжения?

Сентябрь 2021 г.

Теплоснабжающая компания купила все необходимые ресурсы для поставки тепловой энергии всем подключенным потребителям, а смогла продать только 40%, у которых есть приборы учёта.



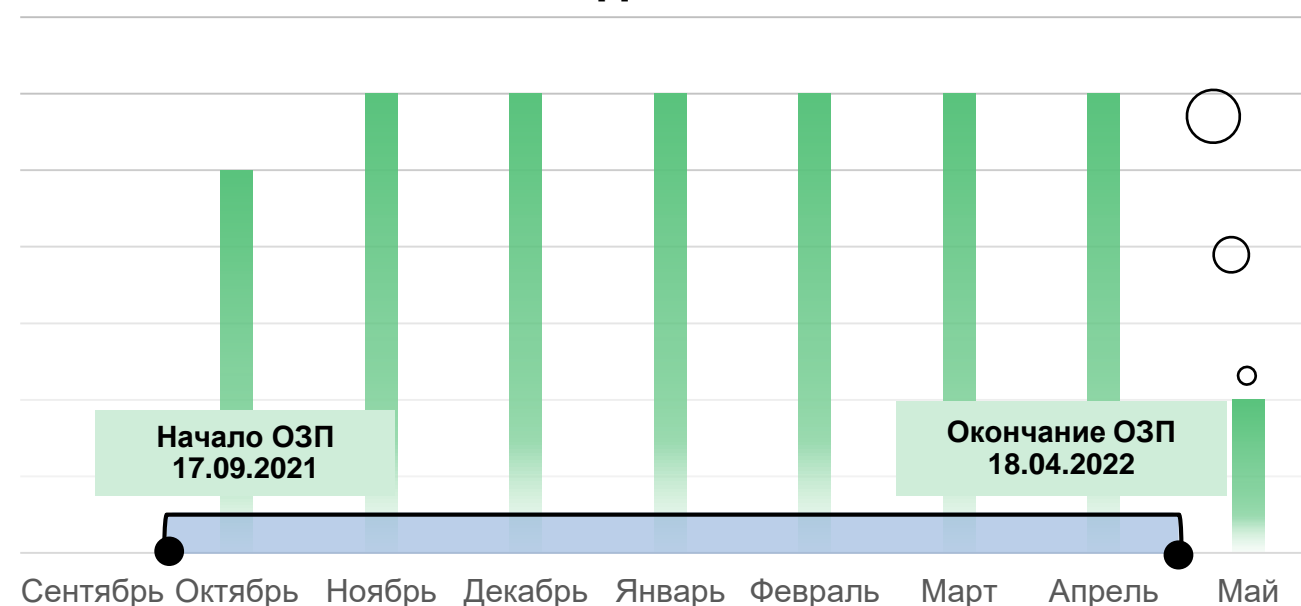
Апрель 2022 г.

В МКД без ОДПУ начисление осуществляется по нормативу за месяц.

Собственникам, проживающим в МКД без приборов учёта, в мае пришли квитанции на оплату за апрель (за полный месяц), а услуга по отоплению предоставлялась только до середины месяца.



Начисления за отопление в МКД без ОДПУ





ПРЕДЛОЖЕНИЯ

КАК СДЕЛАТЬ РАСЧЁТНЫЙ СПОСОБ СТИМУЛИРУЮЩИМ?

- Исключить метод аналогов, как противоречащий законодательству об энергосбережении.
- Ввести повышающие коэффициенты на отопление, как меру стимулирующую к установке приборов учёта.
- Вне зависимости от периода (отопительный/межотопительный) при расчете размера платы за коммунальные услуги применять только показания ОДПУ.

КАК ПОВЫСИТЬ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВОДИМЫХ В РАМКАХ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА МКД?

- В Жилищном кодексе «работы по установке коллективных (общедомовых) приборов учёта потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг» необходимо включить в обязательный перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание которых финансируются за счёт средств фонда капитального ремонта **или**
- Требования в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространить на дома, подлежащие капитальному ремонту за исключением домов, в которых мероприятия запланированы в течение 3-х лет.
- Мероприятия, направленные на снижение тепловых потерь, проводить только в МКД, где есть ОДПУ или где запланированы мероприятия по установке ОДПУ.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ



ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ В ДОМЕ — ЧТО ЭТО?



ЭКОНОМИЯ



**РЕЗЕРВ МОЩНОСТИ ДЛЯ
ПОДКЛЮЧЕНИЯ
НОВЫХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**

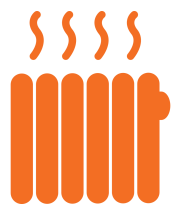


КОМФОРТ



ЭКОЛОГИЯ





ВЫБРОСЫ CO₂ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ, ПЕРЕДАЧЕ И ПОТРЕБЛЕНИИ ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ

ГЕНЕРАЦИЯ ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ

Потери составляют ~ 10 %

Избыточные мощности,
старые активы, низкая эффективность



ПЕРЕДАЧА ТЕПЛА

Потери составляют ~ 30 %

Износ изоляции, устаревшие технологии
проверки состояния сетей, плохое
техническое обслуживание (для
распределительных сетей)

ЦТП

ПОТРЕБЛЕНИЕ

Потери составляют ~ 20 %

Потери «через форточку», плохое
состояние наружных ограждающих
конструкций, инженерных сетей,
отсутствие регулирования,
незаконные сливы

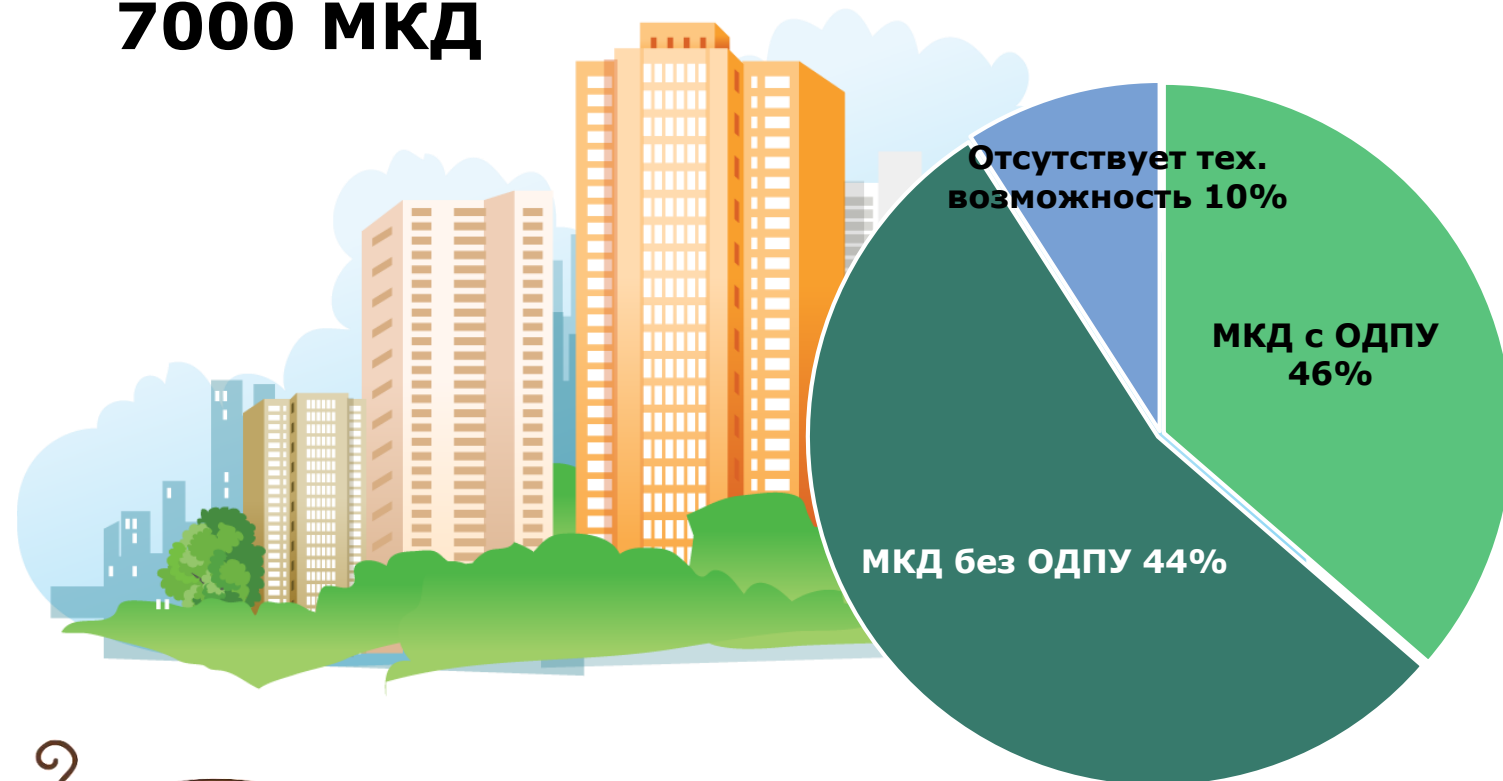


ПОТЕРИ В СИСТЕМЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ РОССИИ СОСТАВЛЯЮТ ДО 60% ОТ ПРОИЗВОДСТВА ДО ПОТРЕБЛЕНИЯ ИЗ-ЗА УСТАРЕВШИХ ПОДХОДОВ. НИЗКАЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ СИСТЕМЫ, ВЫСОКИЕ ЗАТРАТЫ ТОПЛИВА, НИЗКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ.



КЛИМАТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА. ВЫБРОСЫ CO₂

7000 МКД



На сегодняшний день сложилась такая ситуация, что в большинстве случаев нет ОДПУ в тех домах, где это невыгодно — большие потери, отсутствие регулирования, плохое состояние наружных ограждающих конструкций, инженерных сетей (подробнее описано в предыдущих слайдах).

В Челябинске **7000 многоквартирных домов**

4 909 тыс. Гкал — расход тепловой энергии за 2021 год в жилищном фонде, из них **2 160 тыс. Гкал** — расход тепловой энергии в МКД без ОДПУ (44%).

С экспертной точки зрения проведение мероприятий по повышению энергоэффективности в жилых домах позволит снизить потребление тепловой энергии $\approx 20\%$.



Смоделируем:

Во всех жилых домах без прибора учёта установлен и введен в эксплуатацию ОДПУ (где есть техническая возможность) и выполнены мероприятия по энергосбережению.

В таком случае экономия тепловой энергии составит **$\Delta = 432$ тыс. Гкал./год**

Если рассматривать с экологической точки зрения, то это **61 797 тонн у. т.** \rightarrow **99 061 т CO₂!!!***



17 881

джипов проедут от южного до северного полюса (20 000 км)



5 215

полётов на Boeing 737-800 от Челябинска до Москвы



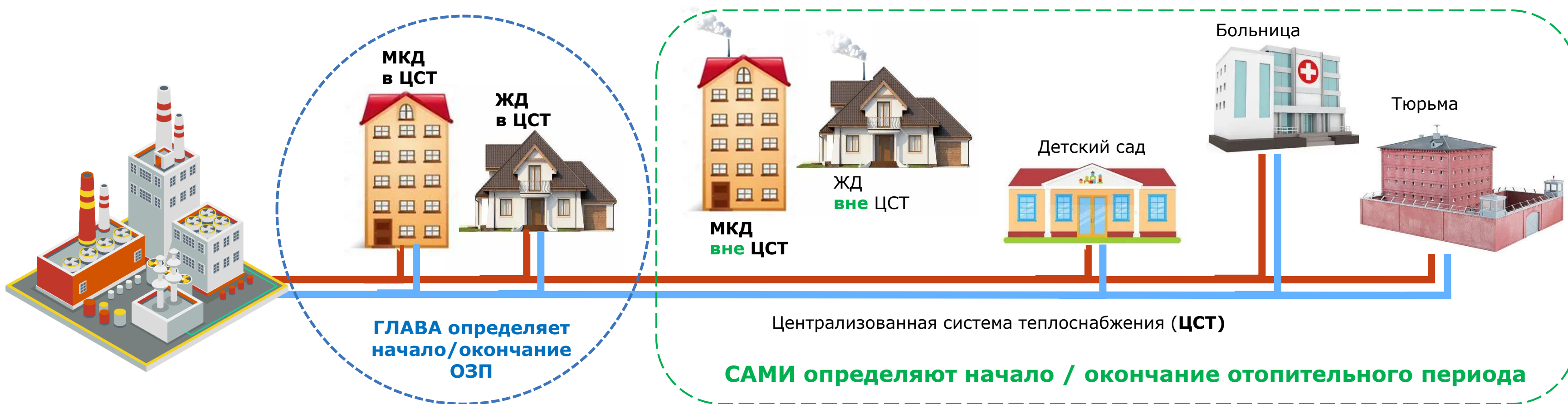
КАК СЕЙЧАС: ПОРЯДОК ПОТРЕБЛЕНИЯ ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ ДЛЯ НУЖД ОТОПЛЕНИЯ ЗДАНИЙ



Для многоквартирных (МКД) и жилых домов (ЖД) в центральной системе теплоснабжения (ЦСТ) **начало и окончание отопительного периода определяет Глава города** (п. 5 Правил оказания коммунальных услуг, утверждённых **ППРФ 354**).



Остальные потребители тепловой энергии **сами определяют** начало/окончание отопительного периода.



По аналогии с другими ресурсами: **никто не запрещает** включать освещение помещений в светлое время суток и не запрещает покупку газа, воды, электрической энергии в течение календарного года.



ПОЧЕМУ НЕУДОБНО ПОТРЕБИТЕЛЯМ?



МКД № 1

Тип — серия-1-507 (хрущёвка)

Класс энергоэффективности — D

Ввод в эксплуатацию — после 1970г.

ОСЕНЬ:

На улице $> 8^{\circ}\text{C}$, отопительный период ещё не начался — **жильцам холодно**, но до распоряжения Главы не могут включить систему отопления.

ВЕСНА:

Глава объявляет окончание отопительного периода, а для жильцов ещё рано отключать систему отопления. Они хотели бы **продлить отопительный сезон**.

ХОЛОДНО



МКД № 2

Тип — кирпичный, индивидуальная планировка

Класс энергоэффективности — A+

Ввод в эксплуатацию — 2011 гг.

ОСЕНЬ:

Глава объявляет начало отопительного периода, а в МКД и без отопления поддерживается комфортный температурный режим — **жильцам становится жарко** и они вынуждены платить за ресурс, который им не нужен.

ВЕСНА:

В апреле столбики термометров показывают ещё $< 8^{\circ}\text{C}$, при этом в МКД система отопления отрегулирована на минимум и **жильцы хотели бы уже и вовсе её отключить**, но ещё нет распоряжения об окончании ОЗП.

ЖАРКО



Параметры комфортного микроклимата — это субъективное понятие.
Каждый потребитель должен сам определять условия комфорта в помещении.

Комфортно при
 $+ 25^{\circ}\text{C}$

Регулируй систему отопления и задавай требуемую температуру. Но и не забывай, что потребление будет больше и начисления вырастут!

Комфортно при
 $+ 18^{\circ}\text{C}$

Снижай температуру в помещений с помощью терморегулирующих вентилей на радиаторах и экономь в начислениях за ЖКУ!



КАК ДОЛЖНО БЫТЬ: СВОБОДНАЯ ПОКУПКА ТОВАРА «ТЕПЛОВАЯ ЭНЕРГИЯ», ЕСЛИ ЕСТЬ ПРИБОР УЧЁТА

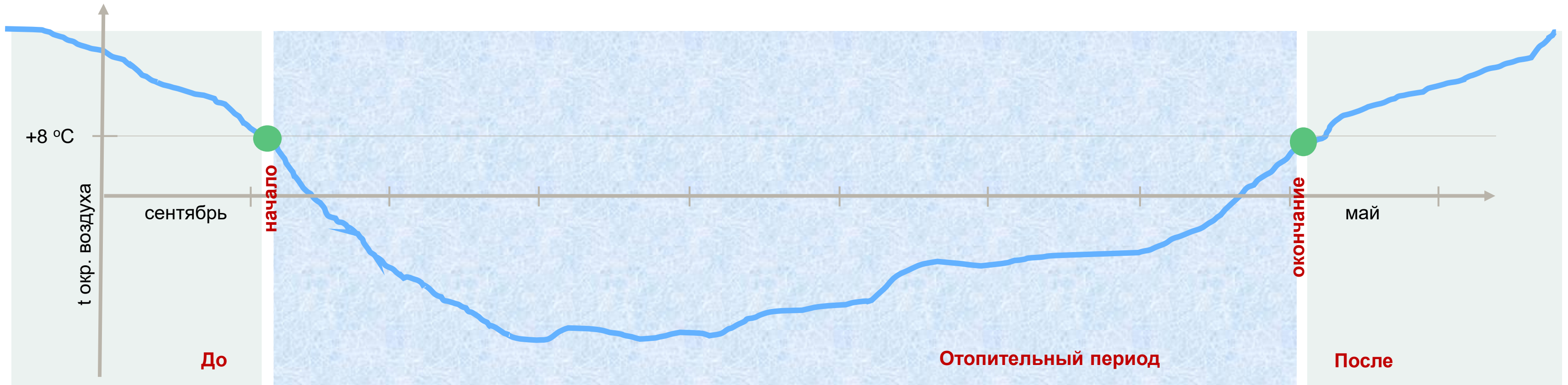


На вводе дом, подключённый к центральной системе отопления установлен общедомовой прибор учёта и он применяется в расчётах с ЕТО:

- Потребитель сам определяет, когда начинать и заканчивать отопительный период вне зависимости от температуры наружного воздуха, уведомив при этом ЕТО.
- Потребитель открывает задвижку, а прибор учёта фиксирует факт, который подлежит оплате.
- Глава города и иные государственные органы не регулируют процессы начала и окончания отопительного периода.



На вводе нет или не применяется общедомовой прибор учёта — действуют существующий порядок начала и окончания отопительного периода (1-й абзац п. 5 Правил 354):



Обращения в ФАС России


ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

17.01.2023 № АК/362/23

На № _____ от _____

Заместителю руководителя
ФАС России
В.Г. Королеву

ул. Садовая-Кудринская,
д. 11 г. Москва, Д242, ГСП-5, 123995

Для сведения:
АО «УСТЭК-Челябинск»
454080, Челябинская область,
г. Челябинск, ул. Энгельса, д.3
info@ustekchel.ru

Уважаемый Виталий Геннадьевич,

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение АО «УСТЭК-Челябинск» вх. № 17436/22 от 29.12.2022 с предложением о внесении изменений в действующее законодательство.

Ранее, на заседании Экспертного Совета в топливно-энергетическом комплексе при Челябинском УФАС России, состоявшегося 28 октября 2022 года, представители АО «УСТЭК-Челябинск» выступили с докладами по теме:

1. «Утверждение критериев и порядка отнесения собственников или иных законных владельцев тепловых сетей к теплосетевым организациям»;
2. «Дестимулирование установки ОДПУ в МКД», где также обсудили аналогичные предложения.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России направляет Вам обращение АО «УСТЭК-Челябинск» для рассмотрения.

В целях единообразного применения норм действующего законодательства Челябинское УФАС России просит направить копию ответа в адрес управления.

С протоколом заседания Экспертного Совета в топливно-энергетическом комплексе при Челябинском УФАС России от 28.10.2022 можно ознакомиться по ссылке <https://chel.fas.gov.ru/protocol/36642>.



Приложение в первый адрес:

- 1 обращение АО «УСТЭК-Челябинск» вх. № 17436/22 от 29.12.2022;
- 2 протокол заседания Экспертного Совета в топливно-энергетическом комплексе при Челябинском УФАС России от 28.10.2022.

Руководитель

А.А. Козлова




ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ
Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

20.02.2023 № ВК | 12225/23

На № _____ от _____

У рассмотрении обращения

АО «УСТЭК-Челябинск»

Энгельса ул., д. 3, г. Челябинск, 454080

info@ustekchel.ru

Челябинское УФАС России

to74@fas.gov.ru
(для сведения)

Федеральная антимонопольная служба рассмотрела обращение АО «УСТЭК-Челябинск» от 28.12.2022 № 6217 с предложениями о внесении изменений в действующее законодательство, направленное письмом Челябинского УФАС России от 17.01.2023 № АК/362/23, и в пределах своей компетенции сообщает.

В настоящее время ФАС России активно ведется работа, направленная на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере тарифного регулирования, а также принимается участие в работе по внесению изменений в жилищное законодательство.

Благодарим за активное участие в анализе ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства и выработке предложений, которые могут способствовать решению проблемных вопросов в отрасли.

Представленные предложения будут проанализированы и по возможности учтены в ходе плановой работы ФАС России.

Одновременно ФАС России сообщает, что в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, промышленности строительных материалов, жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства является Минстрой России.

Таким образом, с предложениями о внесении изменений в законодательство в обозначенных выше сферах АО «УСТЭК-Челябинск» целесообразно обращаться в Минстрой России (адрес: 127994, г. Москва, ул. Садовая-Самотечная, д. 10, стр. 1).

Исп. Кулеватова Ю.В.,
тел. 8(499)755-23-23 вн.097-745



2023-17621

В.Г. Королев

33866



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Цвиллинга, 27, Челябинск, 454089, Россия
Телефон (351) 263-31-11, факс (351) 263-12-83, телетайп 124676 «Исток», <http://www.pravmin74.r>

03.03.2023 № 09/1289
на № _____

Министру строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

И.Э. Файзуллин

Уважаемый Ирек Энварович!

В настоящее время действует переходный период от нормативов потребления тепловой энергии, принятых органами местного самоуправления, к утвержденным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Целью переходного периода является реализация программ по оснащению приборами учета и исключение роста платежей граждан за коммунальные услуги при введении дифференцированных нормативов.

Вместе с тем реализация программ по установке приборов учета тепла затрудняется отсутствием мотивации со стороны потребителей и управляющих компаний, так как прогнозируемые платежи по вновь введенным нормативам сложатся ниже фактического уровня по следующим причинам.

В соответствии с Правилами определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306, нормативы могут определяться двумя методами (расчетным и аналогов). Расчетный метод применяется только при невозможности применения метода аналогов.

При определении нормативов методом аналогов используются данные по многоквартирным домам, в которых уже установлены общедомовые приборы учета тепла. Как правило, общедомовые приборы учета устанавливаются только в домах с низким удельным уровнем потребления ресурса, в том числе по причине реализации собственниками мероприятий по энергосбережению.

То есть при определении нормативов методом аналогов используются фактические значения, которые минимизированы относительно среднего уровня потребления ресурса.

Применение таких нормативов на весь жилищный фонд с аналогичными конструктивными параметрами имеет ряд негативных последствий:

- отсутствует возможность достоверно определить баланс производства передачи и потребления коммунального ресурса, а также возникает небаланс производства и потребления тепла (сверхнормативные потери);
- искусственно снижается полезный отпуск ресурса с последующим ростом тарифа, что является экономически необоснованным;
- отсутствует мотивация потребителей к установке приборов учета.

Данные выводы также подтверждаются на практике в деятельности самой крупной единой теплоснабжающей организации на территории Челябинской области АО «УСТЭК-Челябинск» (предложения и презентация прилагается).

На основании вышеизложенного, прошу Вас рассмотреть возможность внесения следующих изменений в действующее законодательство.

1. Отказаться от использования нормативов, распространить расчетный способ определения ресурса, в соответствии с Правилами коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя на все категории потребителей, в том числе население.

В целях защиты интересов собственников и оснащения жилищного фонда приборами учета коммунальных ресурсов возможно установить непродолжительный переходный период с применением в течение указанного периода показателей потребления коммунальных ресурсов, рассчитанных на основе средних начислений за предыдущий год.

2. В случае невозможности отказа в данный момент от использования нормативов исключить метод аналогов или установить приоритет расчетного метода над аналоговым при установлении нормативов. При сохранении аналогового метода предусмотреть возможность использования при расчете норматива максимальных значений из выборки для формирования стимулирующих нормативов.

3. Включить в обязательный перечень работ по капитальному ремонту многоквартирных домов работы по установке приборов учета за счет средств фонда капитального ремонта.

4. По услуге горячего водоснабжения в части объема ресурса на подогрев воды вне зависимости от сезона (отопительный/межотопительный) необходимо внести изменения в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, с целью возможности определения объема ресурса на основании показаний общедомовых приборов учета.

Предлагаемые изменения позволят достичь баланса между производством (выработкой) и потреблением (полезным отпуском) коммунальных ресурсов, исключить сверхнормативные потери тепла, а также исключить негативные последствия от роста платежей граждан за тепловую энергию при перерасчетах по результатам отопительного периода.

Приложение на ___ л. в 1 экз.

Просвирин Евгений Сергеевич, (351) 232-32-32

С.В. Шаль



01.03.2023 № АК/2431/23

На № _____ от _____

Уважаемый Ирек Энварович,

28 октября 2022 года при Челябинском УФАС России состоялось заседание Экспертного Совета в топливно-энергетическом комплексе, вследствие чего был составлен протокол, на основании которого АО «УСТЭК-Челябинск» подготовлено обращение с предложением о внесении изменений в положения действующего законодательства (вх. № 17436/22 от 29.12.2022).

Челябинским УФАС России было направлено обращение АО «УСТЭК-Челябинск» с предложением о внесении изменений в действующее законодательство в ФАС России (АК/362/23).

В Челябинское УФАС России поступил ответ ФАС России от 21.02.2023 № 2341-ЭП/23, согласно которому предложения, представленные АО «УСТЭК-Челябинск» будут проанализированы и по возможности учтены в ходе плановой работы ФАС России.

Также ФАС России сообщило, что в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, промышленности строительных материалов, жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в связи с чем, с предложениями о внесении изменений в законодательство в обозначенных выше сферах целесообразно обращаться в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России направляет Вам обращение АО «УСТЭК-Челябинск» для рассмотрения.

В целях единообразного применения норм действующего законодательства Челябинское УФАС России просит направить копию ответа АО «УСТЭК-Челябинск» в адрес управления.

Приложение:

1. Обращение АО «УСТЭК-Челябинск» вх. № 17436/22 от 29.12.2022;
2. Протокол заседания Экспертного Совета в топливно-энергетическом комплексе при Челябинском УФАС России от 28.10.2022 (<https://chel.fas.gov.ru/protocol/36642>);
3. Ответ ФАС России вх. № 2341-ЭП/23 от 21.02.2023.

Руководитель

А.А. Козлова

